

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

принят решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска
(Постановление от 28.06.2018 № 02-12/45), утвержден председателем Контрольно-
счетной палаты города Челябинска

Дата начала действия Стандарта: «28» июня 2018 года

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|---|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период | 4 |
| 3. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета и сроки их проведения | 6 |
| 4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период | 7 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);
- Решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 №27/2 «Положение о бюджетном процессе в городе Челябинске» (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 № 27/13 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности» (далее – Положение о КСП города Челябинска);
- Регламентом Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – Регламент КСП).

1.2. Стандарт разработан на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 12 мая 2012 № 21К (854), Стандарта СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» (утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года, протокол № 38К (805), Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 23 июля 2014 № 37К(983), Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Челябинской области СВГФК 126 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (принят постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Челябинской области от 08.11.2012 №о 01-07/67-КСП, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области от 12.11.2012 № 15-р), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Челябинска «Правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (принят решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска, постановление от 26.04.2018 № 02 – 12/26, утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Челябинска 26.04.2018).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) в практической работе при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период, экспертизы проекта бюджета.

1.5. Задачи стандарта:

- определение основных этапов проведения предварительного контроля

формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности показателей проекта бюджета;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект бюджета.

1.6. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период работники КСП обязаны руководствоваться Положением о КСП города Челябинска, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и города Челябинска, регламентом КСП, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КСП и настоящим Стандартом.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из:

- комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета города;
- анализа наличия и состояния нормативной правовой и методической базы для формирования его показателей;
- подготовки заключения КСП на проект бюджета.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых в составе проекта решения Челябинской городской Думы;
- анализ обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Челябинскую городскую Думу;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного послания Президента РФ, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, прогнозу социально-экономического развития города Челябинска, муниципальным программам;
- оценка качества прогнозирования доходов и расходов местного бюджета, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

2.4. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период проводится проверка соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Челябинскую городскую Думу, положениям БК РФ, требованиям Положения о бюджетном процессе, в том числе:

2.4.1. Общие (рамочные) требования к рассмотрению и утверждению бюджета города:

а) соблюдение сроков внесения проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период;

б) соблюдение порядка составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период;

в) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета города составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете;

г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета города;

2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; достоверности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы;

2.4.3. Соответствие порядка зачисления доходов в бюджет города, налоговых и неналоговых доходов бюджета города условиям, определенным в БК РФ;

2.4.4. Соблюдение при формировании расходов бюджета города принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ;

2.4.5. Соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

2.5. Методологической основой экспертизы проекта бюджета является сравнительный анализ:

– соответствия проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики города, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики;

– соответствия принятых в проекте бюджета города расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям;

– сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета города за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета и сроки их проведения

| <i>Наименование мероприятия</i> | <i>Срок исполнения</i> |
|---|--|
| <i>1. Подготовительный этап</i> | |
| – анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства города Челябинска; | в течение года |
| – анализ федеральных и региональных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; | в течение года |
| – анализ нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения в Челябинской области; | в течение года |
| – анализ итогов социально-экономического развития города Челябинска и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; | до 15 ноября текущего года |
| – анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; | -//- |
| <i>2. Непосредственное осуществление экспертизы проекта бюджета</i> | |
| – анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Челябинска на очередной финансовый год и на плановый период; | ноябрь |
| – проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы его формирования, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом решения; | ноябрь |
| <i>3. Заключительный этап</i> | |
| – подготовка заключения КСП на проект решения, представленный к первому чтению, а также при необходимости подготовка поправок; | по сроку, установленному распоряжением Председателя Челябинской городской Думы |
| – участие в обсуждении и принятии проекта решения в первом чтении и анализ внесенных в проект изменений в ходе его рассмотрения; | по плану работы Челябинской городской Думы |
| – подготовка заключения КСП на проект решения, | по сроку, |

| | |
|---|--|
| представленный ко второму чтению (с учетом поправок), а также при необходимости подготовка поправок; | установленному распоряжением Председателя Челябинской городской Думы |
| – участие в обсуждении и принятии проекта решения во втором чтении и анализ внесенных в него изменений в ходе его рассмотрения и утверждения. | по плану работы Челябинской городской Думы |

4. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период

4.1 Структура заключения КСП на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, содержание и сроки подготовки заключения должны соответствовать требованиям Положения о бюджетном процессе и Положения о КСП города Челябинска.

4.2. Заключение КСП на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете города Челябинска на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете города Челябинска на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета города за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений об исполнении бюджета города за предыдущие годы;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.3. Заключение КСП на проект бюджета города состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Общая характеристика проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период;

- Экономические условия формирования проекта бюджета города Челябинска. Сопоставление основных показателей прогноза социально-экономического развития города (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики и параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета города);

- Доходная часть проекта бюджета города Челябинска;

- Расходная часть проекта бюджета города Челябинска;

- Расходы на реализацию муниципальных программ;

- Дефицит (профицит) бюджета города Челябинска;
- Предельный объем муниципального долга;
- Предельный объем муниципального долга;
- Программа внутренних заимствований города Челябинска;
- Программа муниципальных гарантий города Челябинска.
- Выводы и предложения.

4.4. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных экономических параметров прогноза социально-экономического развития города и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития города;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета города;

- оценка соответствия положений проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период БК РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

4.5. Заключение утверждается на заседании Коллегии КСП с учетом высказанных замечаний и предложений.

Заключение КСП направляется в Челябинскую городскую Думу и Главе города Челябинска.